

共青团中央办公厅文件

中青办发〔2019〕6号

共青团中央办公厅关于印发《基层团组织 规范化建设工作的实施方案》的通知

共青团各省、自治区、直辖市委，中央军委政治工作部组织局群众处，全国铁道团委，全国民航团委，中央和国家机关团工委，中央金融团工委，中央企业团工委，新疆生产建设兵团团委：

现将《基层团组织规范化建设工作的实施方案》印发给你们，请认真遵照执行。

共青团中央办公厅

2019年4月8日

基层团组织规范化建设工作的实施方案

为深入贯彻习近平总书记“7·2”重要讲话精神和团十八大、团十八届二中全会精神，落实《关于加强新时代团的基层建设着力提升团的组织力的意见》有关要求，树立全团大抓基层的鲜明导向，推动团的基层薄弱状况得到基本扭转，使团的组织力得到明显提升。现就开展基层团组织规范化建设工作提出方案如下。

一、总体要求

坚持全面整理规范、抓强带弱治差、扩大有效覆盖、提升组织活力的原则，一个组织一个组织梳理、一个支部一个支部整治、一个阵地一个阵地巩固，使基层团组织在班子建设、团员管理、组织运行、作用发挥、机制保障、青年评价等方面明显改善，基层组织建设质量明显增强。通过整治软弱涣散组织、创新发展新型组织、示范表彰优秀组织，基本形成基层团组织规范运行的常态化机制，促进其切实发挥政治功能、体现政治价值，不断增强团的政治性、先进性、群众性。

二、整体安排

2019年4月份至2021年底，按照一年整顿打基础、两年达标见成效、三年规范上台阶的要求，采取统一部署、梯次展开、压茬进行的办法，通过整理整顿、对标定级、规范提升三个阶段，推进全团基层组织标准化、规范化建设，促进团的组织建设

成果转化为团的工作成果。坚持时间服从质量，各地可以结合实际，在每个阶段内安排具体工作进度，基础较好的学校、机关事业单位和国有企业团组织可以根据实际情况，适当压缩三个阶段的时间安排。

（一）整理整顿（2019年4月至12月）。4月份开始，分两个环节开展，第一环节聚焦组织体系，第二环节聚焦团的支部，年底前基本完成。

1. 整理整顿组织体系。4月至9月中旬，聚焦团（工）委、团总支的正常运行，集中整治软弱涣散团组织，持续扩大团的有效覆盖。

（1）摸清组织底数。各级团组织特别是团的领导机关，要对所属团组织进行逐一梳理，开展团员档案核查，摸清组织底数，建立信息台账，加强管理服务。督促所属团组织按照隶属关系，将有关组织信息录入“智慧团建”系统。

（2）开展规范整顿。各级团组织要对组织设置不健全、关系隶属不清晰、班子配备不齐全、运行机制不顺畅、活动开展不正常的下级团组织逐一进行整顿，提升其规范化管理水平。省、市、县三级团组织分级负责所辖团组织的梳理整顿工作，6月底前完成直属基层团组织的整顿工作。学校、国有企业、机关事业单位、街道乡镇、非公有制企业等团组织于9月中旬前，完成本单位团的组织体系梳理整顿，推动下级组织补齐短板弱项，为团支部整顿工作打下坚实基础。

(3) 扩大有效覆盖。要把扩大团的有效覆盖贯穿规范化建设三年行动的始终。在持续推进组织整顿的基础上，根据本地区本系统实际，着力推动落实非公有制企业团建、互联网行业和社会组织团建、乡镇实体化大团委、区域化团建和学校班团一体化建设等重点工作。全面消除民办学校团组织空白点，特别是要打好“学社衔接”攻坚战，实现2019年学校毕业学生团员组织关系社会转接率不低于50%。

2. 整理整顿基层团支部。9月中旬至12月，普遍推动支部整顿提高，重点整顿软弱涣散团支部，做到底数清、情况明、活起来。

(1) 对标自查。各支部对照《团支部整顿参考标准》（见附件1）逐项进行“体检”，采取团员提、支部查、上级点、互相评等方式，形成支部整顿提高任务清单，并对照任务清单抓整改、补短板。

(2) 确定对象。上级团组织要在支部对标自查的基础上，对照整顿参考标准所列项，对所辖支部进行全面检查，督促支部加强自我整顿，补齐短板弱项。有10项及以上评价较差的支部，或者在上级团组织开展的2018年度考核中，等次排名在后20%的支部，须列为重点整顿对象。上级团组织须制定《重点整顿团组织信息台账》（见附件2），对重点整顿团组织进行销号管理。各省进度情况每月末报团中央基层建设部备案备查。

(3) 整改提高。上级团组织督促重点整顿支部找准问题原

因，制定整改措施，在12月底前整改到位，整顿完成情况定期报上级团组织备案备查。未能按时完成整改的，要采取通报、约谈等方式，对其加强督查指导力度，同时列入第二年继续整顿对象。如连续整顿两轮未能显著提高的，可以对其进行调整、合并、撤销等。

(4) 考核验收。各基层团委负主体责任，对所属支部整顿任务进行检查、考核、验收。各级团的领导机关要按照一定比例，对基层团组织整顿情况进行抽查。

把整理整顿贯穿始终，坚持动态管理，2020年、2021年，各基层团委每年要对照整顿标准，对考核验收排名靠后的20%的团支部继续进行重点整理整顿，合格后方可进入对标定级阶段。

(二) 对标定级（2020年初至12月）。按照支部班子好、团员管理好、活动开展好、制度落实好、作用发挥好5个方面，建立基层团组织规范运行、对标定级的常态化机制，基本建立起适应团员流动性的基层组织体系。对照“五个好”标准，鼓励探索开展基层团组织星级创建评定工作。

1. 支部班子好。班子齐整，按期换届，按程序选举。支部委员特别是支部书记信念坚定、心系青年、能力突出、作风严实。支委会示范表率作用好，凝聚力战斗力强，班子分工协作，运转有序。

2. 团员管理好。发展团员程序规范严格，教育、管理、监

督团员经常有效，理论学习、仪式教育、团课活动经常开展，团员档案完备，组织关系转接、团费收缴等基础团务工作规范开展。初中团组织指导团队衔接、推优入团规范有效。

3. 活动开展好。围绕志愿服务、济困助学、就业创业、岗位建功、实践教育等领域，形成至少 1 项经常性品牌工作，定期开展主题团日活动，各项工作团员参与率高。

4. 制度落实好。尊崇团章、贯彻团章，严格执行即将下发的《中国共产主义青年团支部工作条例（试行）》，落实“三会两制一课”，团内组织生活严肃认真、规范开展。运用“智慧团建”系统常态化、日常化，团内信息录入更新及时。

5. 作用发挥好。积极落实“推优入党”制度，扎实做好团内激励关怀帮扶工作。主动弘扬正能量，积极参与建设清朗网络空间。团支部发挥作用所需的经费、场所等基础保障基本到位。紧紧围绕组织需要、团员欢迎、青年满意，常态化开展“学习总书记讲话·做合格共青团员”教育实践，团员青年对团组织评价较高。

（三）规范提升（2021 年初至 12 月）。着力推动基层团组织作用发挥、团员先进性、团干部素质明显增强，做到基层组织薄弱现状基本扭转，基层团组织的组织力明显提升。

1. 团组织作用明显增强。基层团组织覆盖率进一步提升，“三会两制一课”普遍落实；基层团组织活动经常，全团形成一批有较大社会影响力的工作品牌。

2. 团员先进性明显增强。团员政治素质明显提高，团员先进性在青年中的认同度明显提高，新发展 28 周岁以下青年党员中经过团组织严格“推优入党”程序的比例明显提高。

3. 团干部素质明显增强。基层团干部配备率和配备质量明显提高，团干部任职培训、任期轮训实现全覆盖。团干部作风明显转变，团干部密切联系青年机制有效落实，团内政治生态良好。

三、组织实施

1. 强化组织领导。团的领导机关对本地区本系统基层团组织规范化建设负总责，各级团委书记是第一责任人。结合落实团干部密切联系青年机制，各级团的领导机关干部分级包片挂点基层团组织，指导推动基层组织整顿规范。各类基层团委是规范化建设工作的责任主体和工作主体，书记是直接责任人。各省级团委在遵循本方案总体安排的基础上，可以根据实际制定本地区本系统具体措施。

2. 严格考核评估。要定期对照整顿台账检查调度，对照推进落实。各级团的领导机关要从严督促检查，切实加大督导抽查力度，加强工作指导。依托“智慧团建”系统，以线上倒逼线下，巩固和印证基层团组织的整顿效果。建立工作通报制度，上级团组织须将整顿工作情况，适时通报下级团组织及其同级党组织。

3. 注重典型带动。坚持分类别指导、分领域分析，既要指

导帮扶好重点整顿的团组织，也要培育宣传一批优秀团组织，并推荐纳入各级“五四红旗团组织”表彰。鼓励基层结合实际大胆探索，及时总结推广好经验好做法，促进形成长效机制。

4. 坚持统筹兼顾。要把开展规范化建设与推动已有制度的执行、形成新的制度成果结合起来，把开展规范化建设与落实各项改革举措、全面从严治团、加强基层建设、全团抓学校等重点工作结合起来。2019年要充分利用新中国成立70周年、五四运动100周年等重大契机，把规范化建设工作与推动基层团组织广泛开展“青春心向党·建功新时代”主题宣传教育实践活动结合起来，推进“学习总书记讲话·做合格共青团员”教育实践制度化常态化。

各省级团委应于5月20日前汇总完成本地区本系统《2019年基层组织建设关键指标汇总表》（见附件3），经主要领导签字并加盖公章后报送团中央基层建设部。

- 附件：1. 团支部整顿参考标准
2. 重点整顿团组织工作台账
3. 2019年基层组织建设关键指标汇总表

附件 1

团支部整顿参考标准

项目	主要评价内容		工作要求及标准	较好	一般	较差
				巩固	提高	整顿
班子建设	1	班子配备齐整	支部委员配备齐整,随缺随补,按期换届;支书称职;			
	2	班子运转有序	支部委员分工明确;支委会运转正常、能发挥作用;			
团员管理	3	团员信息完整	至少有 3 个以上团员;团员底数清晰,信息完整准确;			
	4	入团规范	严格按程序发展团员;无突击发展团员、不满 14 周岁入团等现象;规范组织入团仪式;			
	5	基础团务规范	及时准确接转组织关系;按时足额缴纳、上缴团费;			
组织运行	6	组织体系健全	隶属关系清晰;规范设立、管理团小组;			
	7	“智慧团建”应用	团员、组织、干部信息录入“智慧团建”系统;及时动态更新信息;			
	8	规范使用团的标识	落实团旗、团徽、团歌使用管理规范要求;			

组织运行	9	落实“三会两制一课”制度	团员大会一般每季度召开1次；支部委员会一般每月召开1次；团小组会根据需要随时召开；团员年度团籍教育注册工作与团员评议相结合，一般每年进行1次；			
	10	规范开展团员评议	每年1次，评议规范认真；			
	11	按规定召开组织生活会	每年不少于1次，有主题有记录；			
	12	经常开展团支部活动	每月至少开展1次活动；每次团员参与率50%以上；			
作用发挥	13	团员先进性得到彰显	团员为注册志愿者；团员在工作、学习等方面发挥模范作用；			
	14	服务中心大局成效	组织团员普遍参与志愿服务；有1项以上特色品牌活动；			
	15	落实“推优入党”制度	积极向党组织推荐，与党组织衔接顺畅。			

- 注：1. 团支部对照本表弱项加强整顿，评价较好的项目要巩固，一般的要提高，较差的要整顿。
2. 有10项及以上项目被评为较差的团支部，纳入上级团组织重点整顿对象，挂牌督促。

附件 2

重点整顿团组织信息台账

团委（盖章）： 主要负责人（签字）： 填报人： 联系电话：

领 域	重点整顿团组织名单	团组织 负责人	整 顿 督 导 人	整顿进展情况	整顿 结果
普通高校					
中职中专					
普通中学					
机关事业					
国有企业					
两新组织					
村、社区					
其 他					
总数	(个)				

注：上级团组织应逐一梳理评估下级团组织运行状况，制定重点整顿组织台账，明确整顿督导人，扎实开展组织整顿，做到完成一家，销号一家。团的上级机关定期按领域统计整顿进展，报上级团组织备案备查。

附件 3

2019 年基层组织建设关键指标汇总表

省级团委（盖章）： 主要负责人（签字）： 填报人： 联系电话：

序号	评价项目	当前工作情况 (截至 2018 年底)	2019 年底目标	备注
1	初中、高中毕业班团青比 (%)			
2	规范建立团组织的民办学校数量 (个)			
3	录入“智慧团建”的团员、组织、 干部占 2017 年团统数的比例 (%)			
4	学校毕业学生团员组织关系社会转接 率 (%)	(不需填写)		
5	高校党委出台高校共青团改革 实施方案的数量 (个)			
6	街道团 (工) 委委员配备数 (人) / 成立区域化青年工作共建委员会 (个)			
7	乡镇实体化大团委建设的直属团组织 数 (个)			
8	规范建立团组织的非公企业数量 (个) / 覆盖团员数量 (人)			
9	规范建立“青年之家”数量 (个) / 服务规模 (人次)			
10	本年度团组织推优入党人数			

注：2019 年 5 月 20 日前报送至团中央基层建设部

抄送：团中央书记处各同志

团中央机关各部门、各直属单位。

共青团中央办公厅

2019 年 4 月 10 日印发